



PAM

Plan Abolicionista Municipal

Justificación

La justificación de este programa es generar una herramienta para avanzar en el objetivo de abolir la prostitución en nuestro municipio o redes de municipios mancomunados, en su caso, partiendo de la base de la implantación del Modelo de Ordenanza Municipal Abolicionista de la Prostitución y la Explotación propuesto por la Conselleria de Justicia de la GVA, que tiene como finalidad promover la erradicación de la prostitución y otras formas de explotación sexual en los municipios así como de proteger los derechos de las mujeres víctimas del sistema prostitucional.

La prostitución como forma de explotación sexual supone un forma extrema de violencia contra las mujeres, representa una forma de esclavitud incompatible con la dignidad de la persona y con sus derechos fundamentales, y constituye una de las violaciones de los derechos humanos más graves.¹

El PAM hará también especial hincapié en las nuevas realidades: Los mecanismos, cada vez más sutiles, a través de los cuales las niñas son captadas. Teniendo en cuenta no únicamente a las niñas menores tuteladas, que están expuestas exponencialmente a estas situaciones criminales tal como muestran las noticias cotidianamente, sino también a como estos mecanismos funcionan con niñas de cualquier edad y condición social, inducidas a prostituirse mediante argumentos supuestamente empoderantes (es tu cuerpo, tú puedes ganar dinero con él y pasártelo bien, etc.) incentivados por las corrientes neoliberales que presentan la prostitución como algo moderno y transgresor.

Se abordarán métodos modernos como el fraude amoroso como estrategia de captación y figuras específicas como el Lover Boy, etc. Asimismo, se trabajará también qué sucede una vez las niñas son captadas y cómo el estigma, la vergüenza y el chantaje de las mafias, las sitúan en un callejón de difícil salida.

En relación a las mujeres jóvenes, trabajará también en pro de romper los mitos relacionados con el origen de las víctimas así como de su vía de acceso al sistema prostitucional, ya que tal y como Cáritas Diocesana de Canarias ha constatado, se ha dado un significativo aumento del 54% de mujeres muy jóvenes, de entre 19 y 24 años y muchas de ellas origen canario, que son captadas para ser prostituidas a través de sus perfiles personales de redes sociales.

El PAM también pretende llegar a chicos y hombres, transmitiendo el mensaje claro de que cada vez que consumen sexo comprado, están contribuyendo a una acción tan denigrante para ellos como para las niñas, chicas o mujeres a las que acceden.

¹ RESOLUCIÓN de 25 de febrero de 2021, de la consellera de Justicia, Interior y Administración Pública por la que se crea y regula la composición y funcionamiento del Foro Valenciano para la abolición de la prostitución. (2021/1857)

Objetivos

El **objetivo general del Plan Abolicionista Municipal** es la defensa y protección de los derechos de las mujeres en situación de prostitución, para poder abordar una salida del sistema prostitucional con todas las garantías que ofrece un plan integral que cuente con todos los recursos especializados que indica el artículo 20.2-c) del modelo de ordenanza mencionado de la Generalitat y otras Administraciones Públicas que intervienen con mujeres víctimas de prostitución y explotación sexual.

- * Atención social: acogida, información y derivación a servicios sociales especializados.
- * Atención psicológica individual y grupal.
- * Atención sanitaria y psiquiátrica: asesoramiento sobre salud, hábitos saludables, tratamientos y/o acompañamiento sanitario.
- * Asistencia jurídica: asesoramiento legal, tramitaciones administrativas, acompañamiento y asistencia jurídica gratuita desde el momento previo a interponer denuncia.
- * Formación básica y profesional.
- * Orientación laboral y apoyo a la búsqueda de empleo.
- * Recursos residenciales o soluciones habitacionales.

Entre los **objetivos específicos del programa se incluyen:**

- * Facilitar la no revictimización de las mujeres en situación de prostitución y explotación sexual.
- * Participar de la lucha contra el estigma que sufren las mujeres en situación de prostitución y explotación sexual.

Contenido del PAM

El contenido de este programa se desarrolla en las siguientes fases y secuencias:

1. DIAGNÓSTICO DE SITUACIÓN

Tiene como fin el conocer la situación actual del municipio para detectar las causas principales que producen esta esclavización de las mujeres

prostituidas, de manera que se puedan enfocar o canalizar los esfuerzos futuros en buscar las medidas más efectivas que neutralicen esta situación.

Conocer la magnitud de la cuestión y contar con todos los recursos económicos, humanos, sociales y políticos nos permite diseñar una planificación estratégica y responsable para frenar esta vergüenza social que se lucra con el cuerpo de las mujeres más vulneradas.

Para ello, se hará un análisis de las siguientes cuestiones, con la custodia y encriptación de datos que requiere la más absoluta confidencialidad y siempre en la medida de lo posible, ya que se trata de una actividad clandestina:

METODOLOGÍA DEL DIAGNÓSTICO

Para llevar a cabo el diagnóstico se realizarán las siguientes técnicas de recogida de información:

FASE 1 - RECOGIDA DE INFORMACIÓN

Las fuentes principales de información serán la documentación y las bases de datos del Ayuntamiento, en caso de que existieran. La información extraída facilitará junto con la obtenida por la herramienta diseñada por Equality Momentum y el grupo de discusión, los datos necesarios para la elaboración de la diagnosis.

Nota: esta fase dependerá de que el ayuntamiento disponga de información relevante vinculada a acciones implementadas para la abolición de la prostitución en su municipio así como de que la haga llegar en las fechas acordadas. Dada la naturaleza mafiosa de esta actividad, es posible que no se cuente con información. En ese caso, esta fase no será tenida en cuenta para la realización del diagnóstico.

Esta fase de recogida documental y bibliográfica se verá reforzada por la literatura científica específica relativa al territorio de la Comunidad Valenciana, siendo documentos de referencia los siguientes:

- * La Prostitució a la Comunitat Valenciana. Una mirada sociològica de Antonio Ariño Villarroya, Catedràtic de Sociologia de la Universitat de València.
- * Consum de prostitució i masculinitats a la Marina Alta, de la Xarxa Comarcal d'Igualtat de la Marina Alta.

HERRAMIENTA DE RECOGIDA DE DATOS

Herramienta diseñada para recoger datos sobre los casos de prostitución conocidos por los operadores considerados esenciales en el municipio. Entendemos por operadores esenciales: Fuerzas y Cuerpos de Seguridad del Estado, Personal de Servicios Sociales, Personal de referencia del Ámbito Sanitario, Personal de referencia del Ámbito Educativo, Oficina de Asistencia a la Víctima del Delito (OAVD), Entidades del Tercer Sector que trabajen en intervención directa con mujeres y menores en situación o potencial situación de prostitución y Personal del Ámbito Judicial, en su caso.

GRUPO DE DISCUSIÓN

Sesión de trabajo de 3 horas integrada en el proceso de formación, en la que a través de dinámicas de estructuras liberadoras, las personas participantes colaboran a través de pequeños grupos y dinámicas ágiles.

La principal aportación del grupo de discusión es, por un lado, ayudar a validar o contrastar los datos recogidos a través de la herramienta de recogida de información a la vez que ayudar a articular las ideas para generar una propuesta de valor ordenada y clara que permita visualizar un camino a seguir para solucionar esta compleja situación.

FASE 2 - ELABORACIÓN DE UN INFORME DIAGNÓSTICO



La estructura de este informe será la siguiente:

1. Estado de la cuestión (a través de las fuentes de información antes descritas). Incluyendo el mismo:
 - * Expectativas y necesidades del municipio (detectadas a través de las fuentes de información antes descritas).
 - * Censo de mujeres prostituidas en el municipio, y censo de sus hijas e hijos
 - * Estimación de menores adolescentes en riesgo de ser captadas por las redes locales y extranjeras
 - * Estimación de menores adolescentes captadas o en riesgo de ser captadas por las redes locales y extranjeras a través de las plataformas de la prostitución: Webs, Apps, Redes sociales.
 - β Estimación de adolescentes adictos a la pornografía
 - β Lugares en que se produce la explotación sexual

(bares, pisos, centros de masaje, rotondas, calles...)

Recursos con los que cuenta el municipio:

1. Sociales: incluye a todos los servicios del área, incluida la Agente de Igualdad como servicio básico
2. Fuerzas de Seguridad: policía local y guardia civil
3. Habitacionales
4. Sanitarios Y Psicológicos: ambulatorio local y recomendado el departamento sanitario de referencia
5. Formativos: centros educativos del municipio
6. Ocupacionales: SERVEF, concejalía de empleo y personal técnico municipal, así como AEDL
7. Colectivos.
8. Concejalías responsables: concejalías de interés como igualdad, educación, empleo, sanidad, cultura, urbanismo

DAFO

1. Conclusiones
2. Propuestas de mejora

3. Propuesta de acciones.

1. Objetivos
2. Acciones (Prioridad, indicadores de seguimiento, responsables, presupuesto). Una acción ineludible es la generación de una Mesa Local Abolicionista, con un reglamento de funcionamiento interno y un protocolo de actuación.
3. Sistema de evaluación.

2. FORMACIÓN CONJUNTA DE 20 HORAS DE OPERADORES CLAVE

Los contenidos de esta formación están dirigidos a establecer unos patrones conceptuales comunes, a lo largo de las sesiones formativas se abordarán conceptos y materias útiles para facilitar la coordinación óptima de todos los operadores de forma que permita derivaciones eficaces entre ellos y que impida la revictimización de las mujeres en situación de prostitución, y de sus criaturas.

La formación se impartirá en formato taller participativo, diseñada y dinamizada por profesionales expertas en la materia, y con titulación oficial de Agentes de Igualdad y Promotoras de Igualdad.

Los contenidos y metodología de la formación:

MODULO 1: dinamizado por una mujer superviviente del sistema prostitucional

2 horas telepresenciales

Módulo de introducción: el sistema prostitucional. Espacio para preguntas.

MODULO 2: dinamizado por Equality Momentum

4,5 horas presenciales

1. Aproximación a la socialización diferencial, el sistema sexo-género,
2. Introducción a la violencia machista y la perspectiva de género: Marco jurídico, Datos para entender la problemática, Mitos sobre la violencia de género, Tipos de violencia de género y ámbitos donde puede suceder.
3. Violencias sexuales: Cultura del Consentimiento vs Cultura de la Violación.

MODULO 3: dinamizado por Equality Momentum

4,5 horas presenciales

1. Aproximación al Sistema Prostitucional: Marco teórico y Marco Jurídico
2. Aproximación a la Trata de Seres Humanos: Marco teórico y Marco Jurídico
3. Diferencias entre:
 - * Situaciones dentro del sistema prostitucional:
Prostitución,
Pornografía, Trata de Seres Humanos
 - B Tráfico y Trata de Seres Humanos
 - * Modalidades de Trata de Seres Humanos: según recorrido, según finalidad.
 - * Métodos y estrategias para la captación: tipos de engaño y fraude
 - * Tácticas de control empleadas por parte de tratantes
 - * Perspectivas de aproximación a la Prostitución y la Trata de Seres Humanos: Perspectiva Criminal, perspectiva de los Derechos Humanos, perspectiva centrada en la seguridad humana...
4. Realidades y mitos relacionados con la Prostitución y Explotación Sexual: características de las víctimas, consecuencias de la explotación sexual, perfil y características de tratantes y proxenetas, perfil y características de hombres que consideran válido el consumo de Prostitución y Explotación Sexual, percepción de las víctimas sobre tratantes, proxenetas y hombres que consideran válido el consumo de Prostitución y Explotación Sexual, barreras para la salida de situaciones de Prostitución y Explotación Sexual.
5. Detección de indicios de situaciones de Prostitución y Explotación Sexual.

MODULO 4: dinamizado por Equality Momentum

4,5 horas presenciales

Consideraciones de todos los contenidos desde un punto de vista práctico.
Grupo de discusión con todos los operadores. Conclusiones para aportar al diagnóstico.

MODULO 5: dinamizado por Equality Momentum

4,5 horas presenciales

1. Evaluación de la víctima y actuación: intervención y/o derivación
2. Modelos de intervención y herramientas prácticas para la erradicación de la Prostitución y Explotación sexual desde la administración local.
3. Recursos específicos para la atención a víctimas de Prostitución y Explotación sexual en el ámbito territorial.
4. Retos y propuestas para potenciar la cultura del consentimiento y alcanzar una sociedad libre de violencias sexuales.
5. Resolución de casos prácticos.

3. PLAN DE ACCIÓN

Siguiendo con la dinámica de otros programas propios diseñados por Equality Momentum, una vez se dispone del estado de la cuestión del municipio, mediante el diagnóstico, y una vez formados todos los operadores para que actúen de manera profesional, eficaz y coordinada, se diseña el Plan de Acción. Dicho plan consistirá en un acompañamiento por parte de la consultora a los operadores formados en la fase anterior, en la tarea de redactar unos objetivos viables (mejor pocos y concretos), y en establecer las acciones que se llevarán a cabo para conseguirlos. Esta es la parte más operativa de todo el programa, en ella se determina como, quien, con que recursos y en qué momento se van a dar los pasos que nos llevarán a abolir la prostitución en nuestra localidad, y a generar una cultura de respeto a los Derechos Humanos de todas las personas, de dignidad y de solidaridad.

En el Plan de acción se promoverá el conocimiento y uso de iniciativas y programas de gran repercusión que han estado o están vigentes en la Comunitat Valenciana, como es programa ALBA ([Explotación Sexual - Sin Maltrato - Generalitat Valenciana \(gva.es\)](#)), y el FORO ABOLICIÓN DE LA PROSTITUCIÓN de la Conselleria de Justicia, Interior y Administración Pública de la GVA ([Foro abolición de la prostitución - Reformas Democráticas y Acceso a la Justicia - Generalitat Valenciana \(gva.es\)](#)).

4. DIFUSIÓN

Diseño de un Plan de comunicación para difundir el programa que incluye: gestión de acciones, soporte en jornadas y actos, diseño y creación del eslogan y la cartelería para la difusión en lugares públicos, diseño de dípticos para la difusión en los recursos sociales, sanitarios, asociativos y de seguridad del municipio y redacción de contenidos (noticias, copys para redes sociales, newsletters y notas de prensa para medios locales).

Por último, al finalizar la redacción del PAM, y tras la cohesión de grupo conseguida en formación específica de 20 horas a los operadores directamente implicados en la prevención, detección y actuación para apoyar y acompañar de manera coordinada y eficaz a las mujeres prostituidas en el municipio, el PAM prevé la realización de una jornada de difusión a la ciudadanía con la participación y representación de todos los operadores.

5. PRESUPUESTO

Nota: se puede contratar la o las fases que se deseen. Todos los importes son netos, hay que incrementar los impuestos correspondientes,

CONCEPTO	IMPORTE
PLAN ABOLICIONISTA MUNICIPAL (PAM)	
Fase I a fase IV:	
Diagnóstico de situación:	
- Herramienta a cumplimentar por operadores	8.100 €
- Grupo de discusión (una sesión tele presencial)	
Formación de 20 horas a operadores. 10 horas presenciales y 10 horas online. Posibilidad de homologar por el IVAP.	
Plan de Acción	
Fase V:	
Constitución de Mesa Local Abolicionista y propuesta de Reglamento de Funcionamiento Interno de la Mesa.	950 €
Fase VI:	
Acompañamiento en la redacción del Documento de Actuación Coordinada de la Mesa.	1.100 €
Fase VII:	
Difusión:	1.100
- Coordinación con equipo municipal de comunicación del ayuntamiento para diseñar Newsletter, redes sociales, web y/o	



gabinete de prensa. Diseño de cartelería, posts para redes sociales y tríptico. El ayuntamiento facilitará la información pertinente como teléfonos de contacto, direcciones, horarios, etc.

CONTACTA CON EQUALITY MOMENTUM

info@equalitymomentum.com

